

*Verifiche, Recupero,
Incentivi, Contenzioso*

Fonte: GSE Rapporto Annuale 2020



Nel corso del 2020, 2.376 procedimenti di verifica, di cui 396 con sopralluogo e 1.980 mediante verifiche documentali, per una potenza complessivamente verificata pari a circa 1.000 MW (ammontare relativo ai soli impianti di produzione di energia da FER e cogenerativi). Nel dettaglio, nel corso del 2020 sono state effettuate 414 verifiche sugli impianti fotovoltaici, per una potenza complessiva pari a 297 MW. Il 38,2% di tali verifiche ha riguardato impianti incentivati ai sensi del D.M. 5 maggio 2011 (Quarto Conto Energia), il 29% impianti incentivati ai sensi del D.M. 19 febbraio 2007 e della Legge 129/2010 (Secondo Conto Energia), il 15% impianti incentivati ai sensi del D.M. 5 luglio 2012 (Quinto Conto Energia), il 14,7% impianti incentivati ai sensi del D.M. 6 agosto 2010 (Terzo Conto Energia) e il 3,1% impianti incentivati ai sensi dei DD.MM. 28 luglio 2005 e 6 febbraio 2006 (Primo Conto Energia).

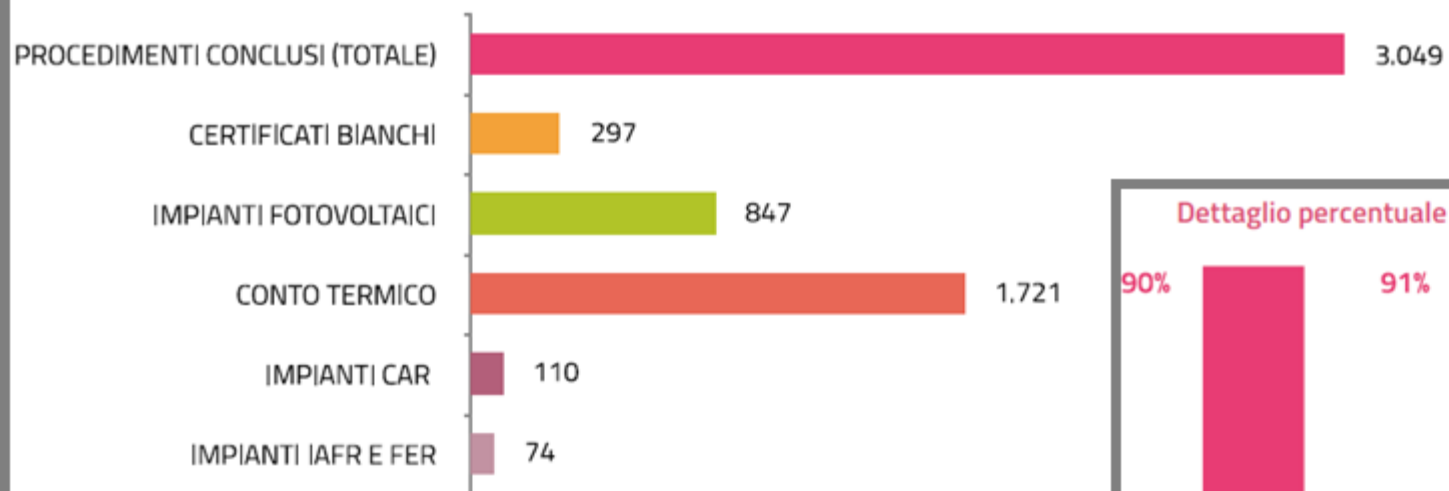
ESITI DELLE ATTIVITA' DI VERIFICA

Nel 2020 sono stati conclusi complessivamente 3.049 procedimenti. Con riferimento ai diversi meccanismi di incentivazione, 847 procedimenti hanno riguardato impianti fotovoltaici (27,8%), 297 interventi di cui al D.M. 28 dicembre 2012 - CB (9,7%), 1.721 interventi di cui al D.M. 28 dicembre 2012 – Conto Termico (56,4%), 74 impianti IAFR e FER (2,4 %) e 110 impianti CAR (3,6%).

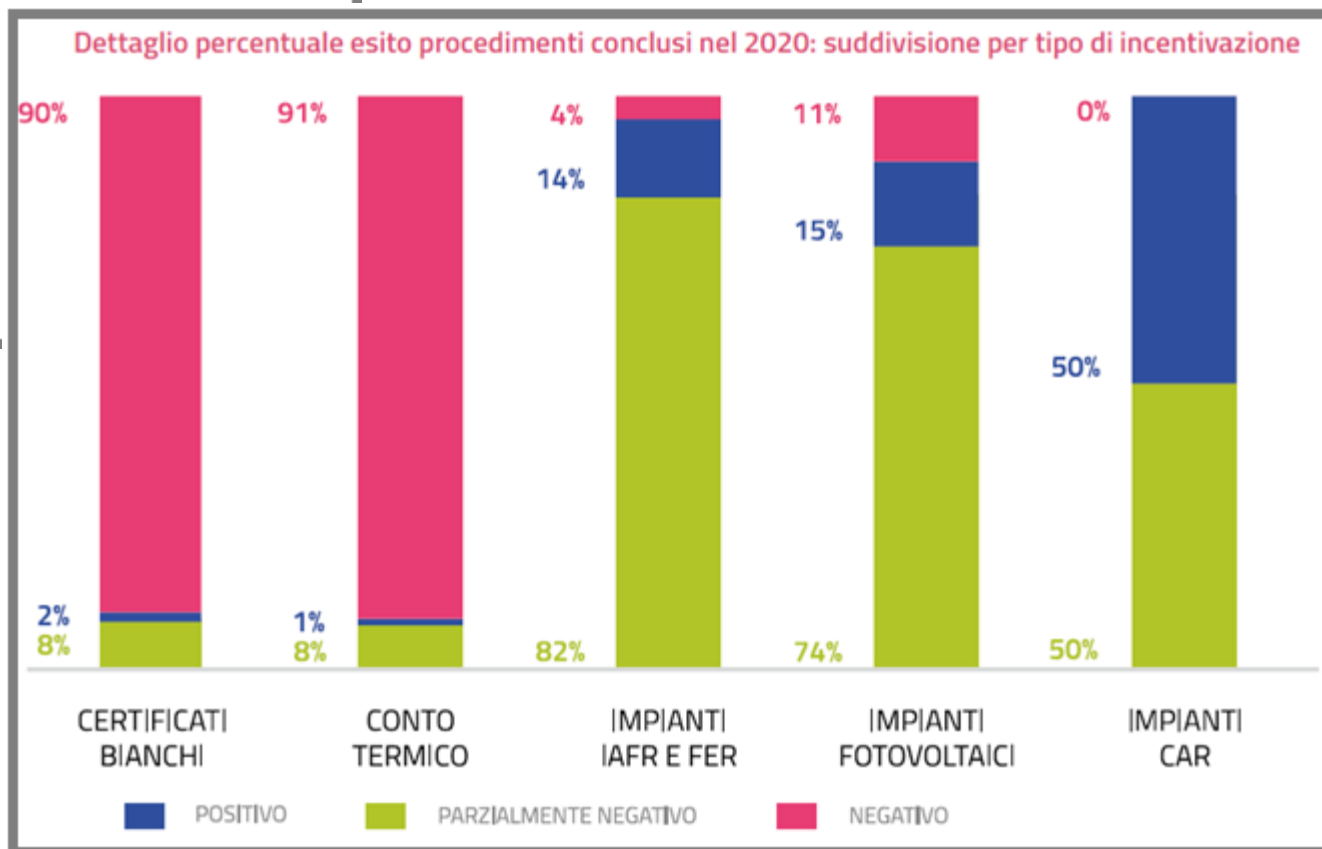
La rendicontazione degli esiti delle attività di verifica concluse nel 2020 mostra per il mondo fotovoltaico una quota fisiologica di procedimenti conclusi con esito negativo (decadenza dal diritto all'incentivazione o revoca dell'incentivazione) riconducibili, prevalentemente, a problematiche di natura autorizzativa, a elusioni delle procedure di registro o di asta, a difformità nella configurazione impiantistica e alla presentazione di dati non veritieri rispetto a quanto comunicato in fase di qualifica, rilevanti ai fini del riconoscimento degli incentivi.

ESITI DELLE ATTIVITA' DI VERIFICA

Procedimenti conclusi nel 2020: suddivisione per tipo di incentivazione



Dettaglio percentuale esito procedimenti conclusi nel 2020: suddivisione per tipo di incentivazione



| POSITIVO | NEGATIVO | PARZ. NEGATIVO |
|----------|----------|----------------|
| 11% | 15% | 74% |
| 93 | 127 | 627 |

RECUPERO CREDITI

- ❖ Nell'ambito del processo di recupero crediti, il GSE adotta tutte le misure necessarie a garantire il recupero delle somme da restituire, effettuando la richiesta di versamento degli importi, le compensazioni con erogazioni successive o con altre partite commerciali in essere, i solleciti e le diffide ad adempiere, il monitoraggio del rientro degli importi sulla base delle dilazioni accordate e, in ultima istanza, i recuperi per vie legali.
- ❖ Il totale degli importi gestiti, tra il 2010 e il 2020 ammonta a circa 1,78 mld€, di cui 362 mln€ incassati e 230 mln€ revocati a fronte dell'accoglimento di istanze di riesame presentate dagli operatori o di pronunce del giudice amministrativo che hanno determinato l'annullamento, totale o parziale, del provvedimento negativo del GSE con conseguente revoca del recupero.

RECUPERO CREDITI

Al 31 dicembre 2020, i recuperi avviati nel 2020 ammontano a circa 248 mln€ (175 mln€ nel 2019), così articolati:

- 127,84 mln€ per difformità rilevate in ordine a impianti fotovoltaici incentivati con il Conto Energia (13,97 mln€ nel 2019);
- 106,15 mln€ per irregolarità riscontrate con riferimento ai TEE (116,45 mln€ nel 2019);
- 6,07 mln€ per irregolarità riscontrate con riferimento ai TEE-CAR (6,60 mln€ nel 2019);
- 5,76 mln€ per irregolarità riscontrate con riferimento al Conto Termico (0,51 mln€ nel 2019);
- 1,20 mln€ per irregolarità riscontrate con riferimento ai CV e con riferimento agli impianti ricadenti nel regime di incentivazione GRIN - ex CV (34,76 mln€ nel 2019);
- 0,67 mln€ per crediti relativi a fatture insolute emesse principalmente a titolo di contributo per le spese di istruttoria e per gli oneri di gestione (0,30 mln€ nel 2019);
- 0,17 mln€ per difformità rilevate sugli impianti alimentati da fonti rinnovabili diverse dal fotovoltaico, ricadenti nel regime della Tariffa incentivante e Onnicomprensiva, ai sensi dei DD.MM. 6 luglio 2012 e 23 giugno 2016 (0,20 mln€ nel 2019);
- 0,16 mln€ per difformità rilevate in ordine ai regimi di Ritiro Dedicato e Scambio sul Posto;
- 0,10 mln€ per irregolarità riscontrate con riferimento agli impianti ricadenti nel regime della TO (2,36 mln€ nel 2019).

RECUPERO CREDITI

Al 31 dicembre 2020, sono stati recuperati, con operazioni di compensazione trasversale, 13 mln€ relativi a fatture GSE emesse per costi di istruttoria e oneri di gestione, non corrisposti dagli operatori o che non è stato possibile compensare sulle erogazioni afferenti le medesime convenzioni cui si riferiscono.

Importi compensati per fatture GSE insolute suddivisi per regime commerciale [mln€]

| REGIME COMMERCIALE | IMPORTO COMPENSATO [MLN€] |
|---------------------------|---------------------------|
| RITIRO DEDICATO | 5,56 |
| SCAMBIO SUL POSTO | 2,78 |
| CONTO ENERGIA | 2,78 |
| ALTRO | 1,96 |
| Totale complessivo | 13,08 |

RECUPERO CREDITI

ACEPER

Nel corso del 2020, sono stati recuperati ulteriori 35,5 mln€ relativi a importi negativi derivanti dalla rideterminazione dei corrispettivi spettanti agli operatori (ad esempio per conguagli di misura). Anche in questo caso lo strumento implementato ha consentito di effettuare i recuperi sulle erogazioni spettanti in forza dell'intero perimetro di convenzioni in capo agli operatori.

Importi compensati per conguagli negativi suddivisi per regime commerciale [mln€]

| REGIME COMMERCIALE | IMPORTO COMPENSATO [MLN€] |
|---------------------------|---------------------------|
| CONTO ENERGIA | 23,17 |
| SCAMBIO SUL POSTO | 7,54 |
| GRIN | 2,91 |
| FER-ELETTRICHE | 0,99 |
| RITIRO DEDICATO | 0,96 |
| Totale complessivo | 35,57 |

CONTENZIOSO

- ❖ il GSE è stato coinvolto in circa 270 contenziosi instaurati da produttori di energia da fonte fotovoltaica contro le disposizioni normative e gli atti conseguenti dell'Agenzia delle Entrate che hanno disposto sulla non cumulabilità degli incentivi previsti dal Terzo, Quarto e Quinto Conto Energia con le agevolazioni fiscali di cui all'art. 6, commi da 13 a 19 L. 23 dicembre 2000, n. 388 (c.d. "Tremonti Ambientale").
- ❖ Sotto il profilo delle contestazioni di natura tecnica, il filone più numeroso di contenziosi sorti nel 2020 afferisce a provvedimenti con i quali il GSE ha disposto, per carenza di requisiti, la decadenza o la riduzione della tariffa a suo tempo concessa a seguito dell'accertamento dell'artato frazionamento della potenza degli impianti fotovoltaici.

CONTENZIOSO

- ❖ Un nuovo tema che ha comportato l'insorgere di numerosi contenziosi nel corso del 2020 è quello della presunta elusione normativa messa in atto da operatori che, al fine di avvantaggiarsi delle previsioni di accesso diretto agli incentivi previsti dal c.d. Quarto e Quinto Conto Energia a favore di impianti fotovoltaici edificati su terreni delle P.A., hanno stipulato con queste ultime contratti di natura complessa che però, di fatto, consentivano al privato di mantenere il controllo dell'asset produttivo.
- ❖ Il Contenzioso derivante dall'attività di verifica del GSE in ordine alla presenza sugli impianti oggetto di incentivazione di pannelli e/o convertitori privi delle certificazioni previste negli allegati tecnici dei vari Conti Energia
- ❖ Sono sorti in corso d'anno anche ulteriori giudizi amministrativi riguardanti l'accertato mancato completamento degli impianti fotovoltaici entro i termini imperativi previsti a cavallo del passaggio da un Conto Energia al successivo (prima fra tutte, la previsione di cui alla L. n. 129/2010, cd. Salva-Alcoa). A tal proposito si rammenta la consolidata giurisprudenza che ha ritenuto che non possa considerarsi concluso un impianto in mancanza dell'installazione di tutti i componenti previsti dal progetto e l'assoluta rilevanza, a fini probatori dello stato dell'impianto all'epoca dell'accesso agli incentivi, delle fotografie caricate dal soggetto responsabile sul portale del GSE sotto la propria responsabilità all'atto dell'istanza di ammissione (c.d. principio di autoresponsabilità).

PROCEDURE DI CONCILIAZIONE

Ai sensi della Delibera 209/2016/E/COM dell'ARERA, il GSE è chiamato a risolvere, in sede extragiudiziale, le controversie che possono insorgere con i c.d. prosumer dinanzi al servizio conciliazione clienti finali, gestito da Acquirente Unico S.p.A.

Nel 2020, il GSE ha partecipato a più di 50 procedure di conciliazione, riuscendo a concluderne positivamente la maggior parte. Le questioni sollevate mediante il servizio conciliazione hanno riguardato, in particolare, le materie del RID e dello SSP, la gestione del servizio di misura, la corretta qualificazione degli impianti, le modalità di erogazione delle tariffe incentivanti (art. 26 della L. n. 116/2014), nonché alcune specifiche questioni afferenti le misure dell'energia per la conseguente quantificazione degli incentivi. La composizione positiva delle procedure ha richiesto un'attenta attività istruttoria mediante il coinvolgimento delle strutture aziendali e di soggetti terzi, quali i gestori di rete e le associazioni di categoria, con cui il GSE ha dialogato costantemente al fine di addivenire a soluzioni condivise e soddisfacenti per tutte le parti coinvolte.